



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

# Рабочая тетрадь

семинар-тренинг

**Тема:**

**«Организация охраны труда в офисе»**

**ЮРКОМП**

г. Барнаул  
Павловский тракт, 74  
тел. 501-001,500-717  
[www.jurkomp.ru](http://www.jurkomp.ru)



## Основные нормативные документы

- ТК РФ, статьи 22, 60.2, 74, 151, 209, 209.1, 214, 214.1, 214.2, 216.1, 217, 223, 226
- КоАП РФ, статья 2.9
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"
- Федеральный закон от 02.07.2021 N 311-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"
- Приказ Минтруда России от 31.01.2022 N 37 "Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда"
- Приказ Минтруда России от 31.01.2022 N 36 "Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей"
- Приказ Минтруда России от 28.12.2021 N 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков"
- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 776н "Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда"
- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 774н "Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места"
- Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н "Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней"
- Приказ Минтруда России от 15.09.2021 N 632н "Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников"
- Письмо Минтруда России от 25.01.2022 N 15-2/ООГ-126
- Письмо Минтруда России от 10.01.2022 N 15-1/ООГ-1
- Письмо Минтруда России от 26.09.2019 N 15-2/В-2363
- Письмо Минтруда России от 29.12.2016 N 15-2/ООГ-4698
- Письмо Минтруда России от 11.11.2016 N 15-2/В-3673
- Письмо Минтруда России от 10.06.2016 N 15-2/ООГ-2136
- Письмо Роструда от 31.08.2020 N 1470-4-3
- Письмо Роструда от 24.06.2015 N ПГ/32250-3-2
- Письмо Роструда от 24.01.2013 N ТЗ/297-3-5
- Апелляционное определение Свердловского областного суда от 26.05.2021 по делу N 33-7977/2021
- Апелляционное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 29.12.2015 по делу N 22-3528/2015
- Решение Свердловского областного суда от 03.04.2019 по делу N 72-454/2019
- Постановление Калужского областного суда от 24.07.2017 N 4-А-225/2017
- Решение Ульяновского областного суда от 04.05.2017 по делу N 7-164/2017
- Решение Оренбургского областного суда от 11.09.2015 N 21-523/2015
- Решение Октябрьского районного суда города Иваново от 30.05.2014 по делу N 12-147/2014
- Решение Ленского районного суда Республики Саха (Якутия) от 14.06.2016 N 12-32/2016
- Решение Мичуринского городского суда Тамбовской области от 14.01.2016 по делу N 12-5/2016(12-272/2015;)



## Выдержки из нормативных документов

### СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

[Федеральный закон от 02.07.2021 N 311-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"](#)

[Статья 1](#)

Внести в Трудовой [кодекс](#) Российской Федерации (...) следующие изменения: <...>

[Статья 209 ТК РФ](#)

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

[Статья 214 ТК РФ](#)

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

[Статья 217 ТК РФ](#)

Система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

[Статья 214 ТК РФ](#)

Работодатель обязан обеспечить:

безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

создание и функционирование системы управления охраной труда;

соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;

систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку; реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;

режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

оснащение средствами коллективной защиты;

обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;

организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда; <...>



### [Статья 217 ТК РФ](#)

Работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

Примерное положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

### [Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 776н "Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда"](#)

78. Допускается упрощение структуры СУОТ у отдельных работодателей при условии соблюдения ими государственных нормативных требований охраны труда.

### [Письмо Минтруда России от 10.01.2022 N 15-1/ООГ-1](#)

При этом к отдельным работодателям следует относить тех работодателей, которые обеспечивают соблюдение государственных нормативных требований охраны труда без привлечения дополнительных ресурсов и проведения дополнительных мероприятий, предусмотренных системой управления охраной труда.

### [Статья 209 ТК РФ](#)

Опасность - потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности.

### [Статья 214.1 ТК РФ](#)

Работодатель обязан приостановить работы на рабочих местах в случаях, если условия труда на таких рабочих местах по результатам специальной оценки условий труда отнесены к опасному классу условий труда.

Приостановка работ осуществляется до устранения оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда.

На время приостановки работ на рабочих местах, указанных в части первой настоящей статьи, работникам, занятым на таких рабочих местах, предоставляются гарантии, установленные частью третьей статьи 216.1 настоящего Кодекса.

### [Статья 216.1 ТК РФ](#)

На время приостановления работ в связи с административным приостановлением деятельности или временным запретом деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации вследствие нарушения государственных нормативных требований охраны труда не по вине работника за ним сохраняются место работы (должность) и средний заработок. На это время работник с его согласия может быть переведен работодателем на другую работу с оплатой труда по выполняемой работе, но не ниже среднего заработка по прежней работе.

### [Приказ Минтруда России от 28.12.2021 N 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков"](#)

1. Утвердить Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков согласно приложению.
2. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г.

### [Приказ Минтруда России от 31.01.2022 N 36 "Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей"](#)

1. Утвердить Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей согласно приложению.
2. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г.



## НОВАЯ ОБЯЗАННОСТЬ: УЧЕТ МИКРОТРАВМ

### [Статья 214 ТК РФ](#)

Работодатель обязан обеспечить: <...>

расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм), в соответствии с настоящим [Кодексом](#), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

### [Статья 226 ТК РФ](#)

Для целей настоящего Кодекса под микроповреждениями (микротравмами) понимаются ссадины, кровоподтеки, ушибы мягких тканей, поверхностные раны и другие повреждения, полученные работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, указанными в [части второй статьи 227](#) настоящего Кодекса, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах, не повлекшие расстройства здоровья или наступление временной нетрудоспособности (далее - микроповреждения (микротравмы) работников). В целях предупреждения производственного травматизма и профессиональных заболеваний работодатель самостоятельно осуществляет учет и рассмотрение обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) работников.

### [Приказ Минтруда России от 15.09.2021 N 632н "Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений \(микротравм\) работников"](#)

1. Утвердить прилагаемые [рекомендации](#) по учету микроповреждений (микротравм) работников.
2. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 года.

## НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ РАБОЧЕГО МЕСТА

### [Статья 209 ТК РФ](#)

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя. [Общие требования](#) к организации безопасного рабочего места устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

### [Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 774н "Об утверждении общих требований к организации безопасного рабочего места"](#)

1. Утвердить общие требования к организации безопасного рабочего места согласно [приложению](#).
2. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г. и действует до 1 марта 2028 года.

### [Федеральный закон от 02.07.2021 N 311-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"](#)

#### [Статья 1](#)

9) [статью 211](#) изложить в следующей редакции:

"Статья 211. Государственное управление охраной труда

Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий. <...>





## НОВЫЕ ПРАВА РАБОТОДАТЕЛЯ

### [Статья 214.2 ТК РФ](#)

Работодатель имеет право:

использовать в целях контроля за безопасностью производства работ приборы, устройства, оборудование и (или) комплексы (системы) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, обеспечивать хранение полученной информации;

вести электронный документооборот в области охраны труда;

предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов работодателя в области охраны труда федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальным органам (государственным инспекциям труда в субъектах Российской Федерации).

### [Статья 22 ТК РФ](#)

Работодатель имеет право: <...>

проводить самостоятельно оценку соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (самообследование).

### [Письмо Роструда от 31.08.2020 N 1470-4-3](#)

Сервис "Электронный инспектор" позволяет работодателям провести внутренний самоконтроль соблюдения трудового законодательства. В ходе проверки представитель организации заполняет интеллектуальные проверочные листы, которые изменяют последовательность контрольных вопросов в зависимости от предоставляемых ответов. После прохождения самопроверки система выдает заключение об отсутствии или наличии нарушений, правовое обоснование, инструкции по устранению выявленных нарушений.

Других преимуществ работодателям по итогам прохождения листов самопроверки не предоставляется.

### [Статья 209.1 ТК РФ](#)

Основными принципами обеспечения безопасности труда являются:

предупреждение и профилактика опасностей;

минимизация повреждения здоровья работников.

Принцип предупреждения и профилактики опасностей означает, что работодатель систематически должен реализовывать [мероприятия](#) по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

Принцип минимизации повреждения здоровья работников означает, что работодателем должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие постоянную готовность к локализации (минимизации) и ликвидации последствий реализации профессиональных рисков.

Приоритетность реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней устанавливается в примерном перечне, указанном в [части третьей статьи 225](#) настоящего Кодекса.

### [Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 776н "Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда"](#)

31. При составлении Плана мероприятий по охране труда организации работодатель вправе руководствоваться примерным [перечнем](#) мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков <7>.

<7> [Статья 225](#) Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2021, N 27, ст. 5139).



**[Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н "Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней"](#)**

1. Утвердить Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней согласно приложению.

**[Письмо Минтруда России от 25.01.2022 N 15-2/ООГ-126](#)**

В этой связи поясняем, что с даты вступления в силу приказа Минтруда России от 29 октября 2021 г. N 771н (с 1 марта 2022 г.) работодатель вправе учитывать примерный Перечень при составлении плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2022 год, а также вносить изменения в него в течение года. Периодичность и порядок внесения изменений в план мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодатель утверждает локальным нормативным актом самостоятельно.

**СЛУЖБА ОХРАНЫ ТРУДА ИЛИ ОТДЕЛЬНЫЙ СПЕЦИАЛИСТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА:  
КОГДА ОБЯЗАТЕЛЬНО, А КОГДА НЕТ**

**[Статья 223 ТК РФ](#)**

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда.

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности.

**[Приказ Минтруда России от 31.01.2022 N 37 "Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда"](#)**

1. Утвердить Рекомендации по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда согласно приложению.

**[Решение Свердловского областного суда от 03.04.2019 по делу N 72-454/2019](#)**

Частью 1 ст. 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Как видно из материалов дела, в ходе расследования несчастного случая, произошедшего 01 мая 2018 года с медсестрой Т., выявлено:

- непроведение Т. инструктажа по охране труда, обучения и проверки знаний требований охраны труда, в нарушение п. 2.1.5, 2.2.1, 3.1, 3.5 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлением Минтруда России Минобразования России от 13 января 2003 года N 1/29, ст. 212, 225 Трудового кодекса Российской Федерации;
- не обеспечение средствами индивидуальной защиты Т., а именно специальной одежды, специальной обуви, в нарушение п. 4 отраслевых норм бесплатной выдачи работникам специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты", ст. 212, 221 Трудового кодекса Российской Федерации;
- не создание службы охраны и труда, отсутствие должности специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку в нарушение ст. 217 Трудового кодекса Российской Федерации.



**Постановление Калужского областного суда от 24.07.2017 N 4-A-225/2017**

**Частью 1 статьи 5.27.1** КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных **частями 2 - 4 настоящей статьи**.

В соответствии с **абз. 2 ч. 2 ст. 212** ТК РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

**Решение Ульяновского областного суда от 04.05.2017 по делу N 7-164/2017**

**Частью 1 ст. 5.27.1** КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ.

Из материалов дела следует, что административным органом в вину заместителю главного инженера по охране труда, технике безопасности, гражданской обороне и пожарной безопасности АО "У" К. вменялось то, что в нарушение **ст. 217** Трудового кодекса РФ им на предприятии не создана служба охраны труда и не введена должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой должности.

**Письмо Минтруда России от 10.06.2016 N 15-2/ООГ-2136**

В соответствии с **частью 1 статьи 217** Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. При этом согласно **статье 209** Кодекса под производственной деятельностью понимается совокупность действий людей с применением орудий труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг.

В этой связи представляется, что производственная деятельность осуществляется в разнообразных формах, в разных отраслях экономики физическими и юридическими лицами. Это деятельность по производству не только материальных благ, но и нематериальных, включая оказание различных услуг во всех сферах, что определено в Общероссийском **классификаторе** продукции по видам экономической деятельности, утвержденном **приказом** Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. N 14-ст.

Из вышеизложенного следует, что действие норм, приведенных в **части 1 статьи 217** Кодекса, в полной мере распространяется на организации, оказывающие различные виды услуг.

В этой связи полагаем, что требования **части 1 статьи 217** Кодекса обязывают работодателя, оказывающего различные виды услуг, численность работников которого превышает 50 человек, создать службу охраны труда или ввести в штатное расписание должность специалиста по охране труда, на которых возлагаются функции по организации работы по охране труда в организации.

**Решение Оренбургского областного суда от 11.09.2015 N 21-523/2015 (документ из онлайн-архива КонсультантПлюс)**

Поскольку ГБУ ОШИ Губернаторский лицей - интернат является образовательным учреждением и оказывает образовательные услуги, то есть осуществляет производственную деятельность, на него возложена обязанность при обстоятельствах, указанных в ст. 217 ТК РФ, принять меры по созданию специального механизма контроля за выполнением требований охраны труда.

Нарушение требований ст. 217 ТК РФ образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ.

**Решение Мичуринского городского суда Тамбовской области от 14.01.2016 по делу N 12-5/2016(12-272/2015;) (документ из онлайн-архива КонсультантПлюс)**

Согласно ст. 209 ТК РФ, производственная деятельность - совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг.





Из Устава МБОУ "Гимназия" г. Мичуринска Тамбовской области следует, что данное Учреждение осуществляет образовательную деятельность.

Поэтому требования ч. 1 ст. 217 ТК РФ в данном случае не применимы к образовательному учреждению, так как оно не ведет производственную деятельность.

### Статья 223 ТК РФ

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности.

При отсутствии у работодателя, указанного в [части второй](#) настоящей статьи, службы охраны труда, специалиста по охране труда, имеющего соответствующее образование, их функции осуществляют работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору. Организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, должны соответствовать [требованиям](#), установленным Правительством Российской Федерации, и должны быть аккредитованы в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#).

## **СПЕЦИАЛИСТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА: МОЖНО ЛИ СОВМЕЩАТЬ И СКОЛЬКО НУЖНО ШТАТНЫХ ЕДИНИЦ**

### Письмо Минтруда России от 11.11.2016 N 15-2/В-3673

В этой связи поясняем, что требования [части 1 статьи 217](#) Кодекса обязывают работодателя, численность работников которого превышает 50 человек, создать службу охраны труда или ввести в штатное расписание должность специалиста по охране труда, на которых возлагаются функции по организации работы по охране труда в организации.

### Письмо Минтруда России от 29.12.2016 N 15-2/ООГ-4698

По вопросу о ненадлежащей организации службы охраны труда (пункт 11 обращения) поясняем, что отсутствие штатной единицы специалиста по охране труда в хозяйствующем субъекте, численность работников которого превышает 50 человек, является нарушением требований, установленных [частью 1 статьи 217](#) Кодекса, а следовательно, нарушением требований законодательных и иных нормативных правовых актов о труде и охране труда, что может послужить основанием для привлечения должностных лиц и юридического лица к административной ответственности.

### Приказ Минтруда России от 31.01.2022 N 37 "Об утверждении Рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда"

#### **IV. Определение нормативной численности работников Службы**

21. Рекомендуемая нормативная численность работников Службы определяется исходя из 40-часовой рабочей недели.

22. Рекомендуемая нормативная численность работников Службы представлена в виде таблиц, выражающих зависимость нормативов от одного или нескольких наиболее существенных для каждой из функций факторов (далее - нормофакторов), которые оказывают основное влияние на трудоемкость выполняемых работ.

В случаях, когда рекомендуемая нормативная численность зависит от двух нормофакторов, она определяется по таблице на пересечении строки и столбца соответствующих числовым значениям нормофакторов.

23. Полученная рекомендуемая нормативная численность по [таблицам 1 - 5](#) и [пункту 30.6](#) Рекомендаций суммируется и в соответствии с методикой расчета нормативной численности работников службы охраны труда, представленной в [разделе 5](#) Рекомендаций, рассчитывается итоговая рекомендуемая нормативная численность работников Службы.

24. В [приложении N 1](#) к Рекомендациям приведен пример расчета рекомендуемой нормативной численности работников службы охраны труда у работодателя.



### [Письмо Минтруда России от 26.09.2019 N 15-2/В-2363](#)

В этой связи поясняем, что работодатель, численность работников которого превышает 50 человек (что предусмотрено штатным расписанием в организации), обязан создать службу охраны труда или ввести в штатное расписание должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области, на которых возлагаются функции по организации работы по охране труда в организации.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

### [Письмо Минтруда России от 29.12.2016 N 15-2/ООГ-4698](#)

При этом поясняем, что данные [Рекомендации](#) не являются нормативным правовым актом, так как не зарегистрированы Министерством юстиции Российской Федерации и носят рекомендательный характер, следовательно, требование о полном соблюдении вышеуказанных [Рекомендаций](#) не имеет достаточного правового обоснования.

По вопросу о согласовании численности службы охраны труда с государственной инспекцией труда (пункт 8 обращения) поясняем, что указанных требований действующим законодательством не установлено.

### [Апелляционное определение Свердловского областного суда от 26.05.2021 по делу N 33-7977/2021](#)

Принятие решения об изменении структуры, штатного расписания, численного состава работников организации, как верно указано апеллянтом, относится к исключительной компетенции работодателя, которая корреспондирует к возникновению у него обязанности по обеспечению безопасных условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда.

Поскольку работодатель самостоятельно устанавливает структуру управления, суд не вправе обсуждать вопрос о целесообразности введения в штатное расписание самостоятельного структурного подразделения, в данном случае службы охраны труда, создание которой относится к исключительной компетенции руководителя организации, а может сделать суждения относительно того соответствуют ли действия работодателя требованиям охраны труда, предъявляемым действующим законодательством.

## **ВВОДИМ В ШТАТ СПЕЦИАЛИСТА ПО ОХРАНЕ ТРУДА И ДУМАЕМ, КАК БЫТЬ, ЕСЛИ ОН ВНЕЗАПНО УВОЛИЛСЯ**

### [Статья 60.2 ТК РФ](#)

С письменного согласия работника ему может быть поручено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены) наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную оплату ([статья 151](#) настоящего Кодекса). <...>

### [Статья 151 ТК РФ](#)

При совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, работнику производится доплата.

Размер доплаты устанавливается по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы ([статья 60.2](#) настоящего Кодекса).

### [Статья 2.9 КоАП РФ](#)

При малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.



[Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"](#)

21. При решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судьей необходимо учитывать, что [КоАП](#) РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ([статьи 4.1 - 4.5](#) КоАП РФ). Поэтому судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное [статьей 3.2](#) КоАП РФ.

Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании [статьи 2.9](#) КоАП РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании [пункта 3 части 1 статьи 30.7](#) КоАП РФ выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

[Апелляционное определение Верховного суда Удмуртской Республики от 29.12.2015 по делу N 22-3528/2015](#)

Судьей районного суда обоснованно сделан вывод об отсутствии оснований для отнесения совершенного правонарушения к малозначительным и освобождению ООО <данные изъяты> от административной ответственности. Не согласиться с выводами оснований не усматриваю.

В то же время, при выборе вида и меры наказания, судьей не в полной мере приняты во внимание характер и степень опасности совершенного правонарушения, отсутствие отягчающих обстоятельств, а также совершение административного правонарушения в сфере охраны труда юридическим лицом впервые и устранение выявленных нарушений в полном объеме, в том числе и те обстоятельства на которые указано выше.

В качестве меры наказания должностным лицом применен административный штраф, однако, с учетом вышеизложенного, целям административного наказания в данном случае будет отвечать назначение административного наказания в виде предупреждения.

## **РОСТРУД: ИНЖЕНЕР ПО ОХРАНЕ ТРУДА ≠ СПЕЦИАЛИСТ ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

### [Статья 223 ТК РФ](#)

В целях обеспечения соблюдения [требований](#) охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда.

### [Письмо Роструда от 24.06.2015 N ПГ/32250-3-2](#)

Для работников, осуществляющих работы в области охраны труда, [ЕКС](#) устанавливает ограничения, например, по стажу работы или квалификации, поэтому в организациях всех форм собственности должности руководителей, специалистов и служащих, осуществляющих работы в области охраны труда, должны быть приведены в соответствие с [ЕКС](#). В [разделе III](#) ЕКС четко указаны наименования должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда, и квалификационные требования к ним.

Таким образом, наименования должностей должны указываться в трудовом договоре, штатном расписании и трудовых книжках в строгом соответствии с названными справочниками.

В этой связи в случае выявления при проведении проверки государственным инспектором труда несоответствий к работодателю могут быть применены меры инспекторского реагирования, в том числе выдано обязательное для исполнения предписание о приведении должностей в соответствие с [ЕКС](#).



**[Письмо Роструда от 24.01.2013 N ТЗ/297-3-5](#)**

При этом квалификационные характеристики должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда, должны соответствовать требованиям, установленным положениями раздела "Квалификационные характеристики должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда" Единого квалификационного [справочника](#) должностей руководителей и специалистов, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17.05.2012 N 559н.

**[Решение Октябрьского районного суда города Иваново от 30.05.2014 по делу N 12-147/2014 \(документ из онлайн-архива КонсультантПлюс\)](#)**

Кроме того, в ходе проверки установлено, что должность инженера по охране труда, предусмотренная штатным расписанием, представленным на момент проведения проверки, не соответствует Единому квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и служащих. Факт указанного нарушения подтверждается штатным расписанием ООО "Славена" по состоянию на 27.02.2014 года, не оспаривается заявителем. Довод представителя заявителя о том, что на момент рассмотрения дела об административном правонарушении были внесены изменения в штатное расписание в ООО "Славена", не свидетельствует об отсутствии оснований для привлечения указанного юридического лица к административной ответственности.

**[Решение Ленского районного суда Республики Саха \(Якутия\) от 14.06.2016 N 12-32/2016 \(документ из онлайн-архива КонсультантПлюс\)](#)**

В нарушение ст. 217 Трудового кодекса РФ (далее ТК РФ), Приказа Минздравсоцразвития России от 17.05.2012 года N 559н (в ред. от 20.02.2014 года) "Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда", в штатном расписании ЛАТП-1 и ЛАТП-2 вместо специалистов по охране труда указаны должности начальник ООТ и БД, ведущий инженер БДД.

**[Статья 74 ТК РФ](#)**

В случае, когда по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), определенные сторонами условия трудового договора не могут быть сохранены, допускается их изменение по инициативе работодателя, за исключением изменения трудовой функции работника.

О предстоящих изменениях определенных сторонами условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее чем за два месяца, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Если работник не согласен работать в новых условиях, то работодатель обязан в письменной форме предложить ему другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья. При этом работодатель обязан предлагать работнику все отвечающие указанным требованиям вакансии, имеющиеся у него в данной местности. Предлагать вакансии в [других местностях](#) работодатель обязан, если это предусмотрено коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

При отсутствии указанной работы или отказе работника от предложенной работы трудовой договор прекращается в соответствии с [пунктом 7 части первой статьи 77](#) настоящего Кодекса.



## Полезная информация в КонсультантПлюс



Разобраться, как составить и заполнить документы по учету микротравмы, поможет [Типовая ситуация: Микротравмы на производстве: учет и расследование \(Издательство "Главная книга", 2022\)](#)

Как найти

- перейти в Быстрый поиск и набрать – **МИКРОТРАВМА**
- перейти в [Типовую ситуацию: Микротравмы на производстве: учет и расследование \(Издательство "Главная книга", 2022\)](#) (второй документ в списке)
- в Типовой ситуации Вы найдете краткую информацию по порядку учета микротравм, а также образцы заполнения положений о расследовании и учете микротравм, справки о рассмотрении причин и обстоятельств, приведших к микротравме, журнал учета микротравм

## Ссылки на сайты

Онлайнинспекция.рф

Вы можете оценить соблюдение требований трудового законодательства, пройдя самообследование с помощью сервиса "Электронный инспектор" на сайте Онлайнинспекции по ссылке: <https://онлайнинспекция.рф/inspector>

## Образцы документов

### Общество с ограниченной ответственностью "Альфа" (ООО "Альфа")

#### ПРИКАЗ

16.05.2022

№ 6

Москва

О создании службы охраны труда.

В целях организации работ по охране труда, в соответствии со ст. 223 ТК РФ.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Учредить службу охраны труда.
2. Ввести в штатное расписание следующие должности службы охраны труда:
  - руководитель службы охраны труда - 1 штатная единица;
  - специалист по охране труда - 2 штатные единицы.
3. Начальнику отдела кадров Н.С. Фролову в срок до 01.06.2022:
  - 3.1. Подготовить проект штатного расписания и направить его на утверждение.
  - 3.2. Разработать Положение о службе охраны труда и должностные инструкции.
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор

Иванов

Иванов И.И.

С приказом ознакомлен:

начальник отдела кадров

Фролов

Фролов Н.С.

16.05.2022





## Выводы

1. Каждый работодатель должен утвердить ЛНА, устанавливающий структуру и порядок функционирования СУОТ. Это, как правило, Положение о СУОТ. За основу можно взять новое Примерное положение о СУОТ, утв. Приказом Минтруда от 29.10.2021 N 776н, которое действует с 01.03.2022.
2. За отсутствие положения о системе управления охраной труда (СУОТ) грозит штраф по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП.
3. Новая ст. 218 ТК выделяет два вида профессиональных рисков: риски травмирования работника и риски получения профессионального заболевания. Оценить риски вашей компании вы можете с помощью Рекомендаций, утв. Приказом Минтруда от 28.12.2021 N 926.
4. Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей утверждены Приказом Минтруда от 31.01.2022 N 36.
5. С 01.03.2022 все работодатели обязаны вести учет микротравм, рассматривать причины и обстоятельства их получения.
6. Порядок учета и расследования микротравм работодатель разрабатывает сам на основе Рекомендаций Минтруда, утв. Приказом от 15.09.2021 N 632н и утверждает в ЛНА, например, в Положении о расследовании и учете микротравм. С этим ЛНА надо ознакомить должностных лиц и работников, чтобы они понимали, что делать при микротравмах.
7. Общие требования к организации безопасного рабочего места утверждены приказом Минтруда от 29.10.2021 N 774н.
8. Согласно ст. 214.2 ТК, с 01.03.2022 каждый работодатель вправе:
  - контролировать безопасность работ с помощью оборудования для видео-, аудиофиксации и обеспечить хранение записей. Но о том, что установлены видеорекамеры или другие записывающие устройства, надо проинформировать работников;
  - вести электронный документооборот в области ОТ;
  - предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ, а также к базам электронных документов сотрудникам ГИТ.
9. Вы можете оценить соблюдение требований трудового законодательства, пройдя самообследование с помощью сервиса "Электронный инспектор".
10. С 1 марта 2022 г. работодатель вправе учитывать примерный перечень, утв. Приказом Минтруда России от 29 октября 2021 г. N 771н, при составлении плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда на 2022 год, а также вносить изменения в него в течение года. Периодичность и порядок внесения изменений в план мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодатель утверждает локальным нормативным актом самостоятельно.
11. Если численность работников превышает 50 человек, то ТК предписывает создать в компании службу ОТ или ввести в штатное расписание должность специалиста по ОТ. Основной документ, определяющий порядок создания службы ОТ - новые Рекомендации, утвержденные Приказом Минтруда от 31.01.2022 N 37.
12. Обнаружив при проверке отсутствие службы ОТ или специалиста по ОТ, трудинспекция гарантировано выдаст работодателю предписание устранить пробел и выпишет постановление о штрафе по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ.



13. Минтруд пояснил, что производственная деятельность - не только производство материальных благ, но и нематериальных, включая оказание услуг во всех сферах.
14. Если в организации работает менее 50 человек, она может сама решить, нужна ли ей служба ОТ или отдельная штатная единица специалиста по ОТ. Заниматься охраной труда в такой компании вправе:
  - руководитель или ИП (лично);
  - другой работник, на которого приказом руководителя возложены «трудоохранные» обязанности;
  - специалист по ОТ, нанятый по гражданско-правовому договору;
  - сторонняя организация или ИП, оказывающие услуги в области ОТ.
15. Пример расчета рекомендуемой нормативной численности работников службы охраны труда у работодателя приведен в Приложении 1 к Приказу Минтруда от 31.01.2022 N 37.
16. В ЕКС четко указаны наименования должностей специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда, и квалификационные требования к ним. Наименования должностей должны указываться в трудовом договоре, штатном расписании и трудовых книжках в строгом соответствии с названными справочниками.
17. Если вы только собираетесь вводить новую должность, то ее следует назвать "специалист по охране труда". А если у вас в штате уже есть должность, например «инженер по охране труда», то проще всего ее переименовать в специалиста.
18. Для переименования должности нужно издать приказ о внесении изменений в штатное расписание, получить письменное согласие работника, заключить с ним дополнительное соглашение, сдать СЗВ-ТД и внести изменения в трудовую книжку (в случае ее ведения).





ООО «ЮРКОМП»  
[www.jurkomp.ru](http://www.jurkomp.ru)

Приемная – 500-717  
«Линия консультаций» ([zakaz@jurkomp](mailto:zakaz@jurkomp)) – 501-001, 8-800-333-8607 (бесплатный)  
«Главная книга» ([kniga@jurkomp.ru](mailto:kniga@jurkomp.ru)) - 50-07-14  
Линия консалтинга - [consalting@jurkomp.ru](mailto:consalting@jurkomp.ru)